

II

(Акты, имеющие незаконодательный характер)

РЕШЕНИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ СОВЕТА (ЕС) 2022/382

от 4 марта 2022 г.,

подтверждающее наличие массового притока перемещенных из Украины людей в понимании ст. 5 директивы 2001/55/ЕС и вводящее предоставление временной защиты

СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА,

принимая во внимание Договор о функционировании Европейского Союза,

учитывая директиву Совета 2001/55/ЕС от 20 июля 2001 г. о минимальных стандартах для предоставления временной защиты в случае массового притока перемещенных лиц и о мерах, способствующих сбалансированию усилий государств-членов по приему таких лиц и последствий такого приема ⁽¹⁾, в частности, ее ст. 5,

принимая во внимание заявление Европейской комиссии,

а также принимая во внимание нижеследующее:

- (1) 24 февраля 2022 г. российские вооруженные силы начали широкомасштабное вторжение на Украину, ведущееся во многих точках с территории Российской Федерации, из Беларуси и с территории Украины, находящейся вне контроля украинского правительства.
- (2) В результате чего значительные части территории Украины представляют собой зону вооруженного конфликта, из которой убежали или убегают тысячи людей.
- (3) Вследствие этого вторжения, которое имеет целью подорвать безопасность и стабильность в Европе и в мире, Европейский Совет в заключениях от 24 февраля 2022 г. в самых острых выражениях осудил непровоцированную и необоснованную военную агрессию России в отношении Украины, подчеркивая, что Россия вопиющим образом нарушила международное право и принципы Устава Объединенных Наций. Европейский Совет потребовал, чтобы Россия полностью уважала территориальную целостность, суверенитет и независимость Украины в пределах ее границ, признанных международным сообществом, и подчеркнул, что это включает в себя право Украины выбирать собственную судьбу. Европейский Совет подтвердил также, что российское правительство несет полную ответственность за этот акт агрессии, который вызывает человеческие страдания и жертвы, а также объявил, что Россия будет

¹ «Официальный журнал ЕС 212 от 7.8.2001, с. 12.

привлечена к ответственности за свои действия. В духе солидарности с Украиной Европейский Совет согласовал очередные санкции, потребовал увеличить работы над готовностью на всех уровнях и обратилась к Комиссии предложить аварийные меры.

- (4) В лице беспрецедентного акта агрессии со стороны Российской Федерации Союз решительно поддержал и будет по-прежнему поддерживать Украину и ее граждан. Настоящее решение является частью реакции Союза на миграционное давление, являющееся результатом российского военного вторжения на Украину.
- (5) Уже сейчас этот конфликт вызывает для Союза последствия, проявляющиеся, в частности, вероятностью того, что по мере развития конфликта он будет испытывать большое миграционное давление на своих восточных границах. Согласно состоянию на 1 марта 2022 г., в Союз из Украины прибыло через Польшу, Словакию, Венгрию и Румынию свыше 650 000 перемещенных людей. Ожидается, что эти цифры будут расти.
- (6) Украина упомянута в приложении II к регламенту (ЕС) 2018/1806 ⁽²⁾ и граждане Украины освобождены от требования иметь визу во время пересечения внешних границ государств-членов, если их пребывание не превышает 90 дней в течение каждого 180-дневного периода. На основании опыта, приобретенного вследствие незаконного присоединения Россией автономной Республики Крым и Севастополя в 2014 г. и в связи с войной в восточной Украине можно предполагать, что половина прибывающих в Союз украинцев, которые пользуются безвизовым режимом в случае краткосрочного пребывания, присоединятся к членам семьи или будут стараться получить работу в Союзе, а другая половина подаст заявление о международной защите. В зависимости от развития конфликта, по сегодняшним оценкам, в ЕС прибудет, вероятно, большое количество (потенциально с 2,5 до 6,5 млн) перемещенных в результате вооруженного конфликта людей, из которых 1,2-3,2 млн – это будут люди, старающиеся получить международную защиту. Верховный комиссар Объединенных Наций (ООН) по делам беженцев оценивает, что – согласно наиболее пессимистическому сценарию – из Украины может потенциально убежать даже 4 млн людей.
- (7) Эти данные показывают, что ЕС, вероятнее всего, столкнется с ситуацией, когда наступит массовый приток перемещенных людей из Украины, неспособных вернуться в свои страны или регионы происхождения по причине российской военной агрессии. Масштаб притока будет, вероятнее всего, таков, что будет существовать также явный риск, что системы предоставления убежища членов-государств будут не в состоянии обслуживать прибывающих людей без ощущения отрицательного влияния этой ситуации на эффективное функционирование этих систем и на интерес заинтересованных и других лиц, старающихся получить защиту.
- (8) ООН обратилась с призывом немедленно оказать гуманитарную помощь, касающуюся потребностей в области защиты и помощи в Украине, а также создать региональный план реагирования, касающийся беженцев, для Украины, содержащий подробную информацию на тему количества людей, нуждающихся в помощи, и людей, которых нужно включить в помощь.

² Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2018/1806 от 14 ноября 2018 г. упомянутые третьи страны, граждане которых должны иметь визы во время пересечения внешних границ, а также те, граждане которых освобождены от этого требования («Официальный журнал ЕС

- (9) Верховный комиссар ООН по делам беженцев с удовлетворением принял выраженную многими членами-государствами поддержку для того, чтобы начать временную защиту, предусмотренную в директиве 2001/55/ЕС, чтобы предоставить возможность перемещенным лицам получить немедленное и временное убежище в Союзе и чтобы упростить разделение между членами-государствами ответственности за людей, убегающих из Украины.
- (10) Чтобы среагировать на эту ситуацию, следует установить, что наступает массовый приток перемещенных людей в понимании директивы 2001/55/ЕС, последствием чего будет предоставление для них временной защиты.
- (11) Предметом настоящего решения является введение временной защиты для граждан Украины, проживающих в Украине, выселенных 24 февраля 2022 г. или после этой даты в результате военного вторжения российских вооруженных сил, которое началось в этот день. Временную защиту следует также ввести для граждан третьих стран, других, чем Украина, выселенных 24 февраля 2022 г. или после этой даты, которые до 24 февраля 2022 г. пользовались в Украине статусом беженца или равнозначной защитой. Сверх того, важно также сохранить единство семей и избежать ситуации, в которой члены одной и той же семьи имеют разные статусы, поэтому необходимо также ввести временную защиту для членов семей этих людей, в случае, если их семьи пребывали или жили в Украине в то время, когда появились обстоятельства, ведущие к массовому притоку перемещенных людей.
- (12) Следует также предусмотреть защиту для людей без гражданства и граждан третьих государств, других, чем Украина, которые могут доказать, что пребывали легально в Украине до 24 февраля 2022 г. на основании действительного разрешения на постоянное жительство, выданного в соответствии с украинским законодательством, и которые не в состоянии вернуться в безопасных и надежных условиях в свою страну или регион происхождения. Эта защита должна или заключаться в применении к этим людям настоящего решения, или иметь форму другой соответствующей защиты, предусмотренной в национальном законодательстве, о чем должно принимать решение каждое государство-член ЕС. Лица, старающиеся получить защиту, должны в состоянии доказать, что отвечают критериям квалификации, представляя соответствующие документы компетентным органам в данном государстве-члене ЕС. Если эти лица не в состоянии представить соответствующие документы, то государства-члены должны перенаправить их на соответствующую процедуру.
- (13) Согласно директиве 2002/55/ЕС государства-члены могут включить во временную защиту также всех других людей без гражданства или граждан третьих государств, других, чем Украина, которые легально пребывали в Украине и которые не в состоянии вернуться в безопасных и надежных условиях в свою страну или регион происхождения. К таким людям могут относиться граждане третьих государств, которые во время событий, вызывающих массовый приток перемещенных людей, кратковременно учились или работали в Украине. Такие люди должны в любом случае быть приняты на территории Союза по гуманитарным причинам, без необходимости, в частности, иметь действительную визу или достаточные средства для содержания или действительные дорожные документы, чтобы иметь обеспеченный безопасный переезд с целью возвращения в свою страну или регион происхождения.
- (14) Члены-государства могут также расширить временную защиту на дополнительные категории перемещенных людей кроме тех, к которым применяется настоящее решение, в случае, если данные люди являются

перемещенными людьми по тем же причинам и из того же государства или региона, о которых идет речь в настоящем решении. В таком случае члены-государства должны незамедлительно уведомить об этом факте Совет и Комиссию. В этом контексте следует поощрить члены-государства к тому, чтобы они рассмотрели расширение временной защиты на людей, которые убежали из Украины незадолго до 24 февраля 2022 г. в связи с растущим напряжением или которые оказались на территории Союза (например, на отдыхе или по трудовым причинам) незадолго до этой даты, и в результате вооруженного конфликта не могут вернуться в Украину.

- (15) Следует заметить, что члены-государства согласовали в заявлении, что не будут применять ст. 11 директивы 2002/55/ЕС.
- (16) Временная защита является самым подходящим инструментом в настоящей ситуации. Ввиду чрезвычайной и исключительной ситуации, в том числе военного вторжения Российской Федерации в Украину и масштаб массового притока перемещенных людей, временная защита должна предоставить возможность пользоваться им во всем Союзе гармонизированными правами, которые обеспечивают соответствующий уровень защиты. Ожидается, что введение временной защиты будет также выгодно членам-государствам, так как права, сопровождающие временную защиту, ограничивают необходимость того, чтобы перемещенные люди немедленно подавали заявление о международной защите, а тем самым это уменьшает риск перегрузки систем предоставления убежища в этих государствах, поскольку они ограничивают формальности до минимума ввиду срочности ситуации. Сверх того, граждане Украины, перемещающиеся из своей страны, освобождены от обязанности иметь визу, после въезда на территорию Союза имеют право на свободное перемещение в пределах этой территории в течение 90 дней. Благодаря этому у них есть возможность выбрать член-государство, в котором они хотят пользоваться правами, связанными с временной защитой, а также воссоединиться с семьей и друзьями, принадлежащими к сети многочисленной диаспоры, существующей в настоящее время во всем Евросоюзе. На практике это облегчит равномерное разделение усилий между членами-государствами, а тем самым уменьшит давление, оказываемое на национальные системы приема. После выдачи членом-государством документа, подтверждающего право пребывания, в соответствии с директивой 2001/55/ЕС, лицо, пользующееся временной защитой, имея право на перемещение в пределах территории Союза в течение 90 дней в период 180 дней, должно иметь возможность пользоваться правами, вытекающими из временной защиты, исключительно в члене-государстве, которое выдало ему документ, подтверждающий право на пребывание. Это должно остаться без ущерба для возможности, чтобы член-государство приняло в любой момент решение о выдаче документа, подтверждающего право на пребывание лицам, пользующимся временной защитой на основании настоящего решения.
- (17) Настоящее решение соответствует национальным программам по временной защите, которые можно признать внедряющими директиву 2001/55/ЕС, и может применяться в качестве дополнения к этим программам. Если национальная программа данного члена-государства более выгодна, чем решения, определенные в директиве 2001/55/ЕС, член-государство должно также иметь возможность дальнейшего применения программы, так как в соответствии с этой директивой члены-государства могут принять или сохранить более выгодные условия для лиц, включенных во временную защиту. Если

национальная программа, однако, менее выгодна, то член-государство должно обеспечить дополнительные права, предусмотренные в директиве 2001/55/ЕС.

- (18) В директиве 2001/55/ЕС надлежащим образом учтены обязанности, возложенные на члены-государства в отношении сохранения общественного порядка и защиты внутренней безопасности, так как эта директива позволяет членам-государствам исключить перемещенное лицо из временной защиты, если существуют серьезные предпосылки, свидетельствующие о том, что данное лицо совершило преступление против мира, военное преступление или преступление против человечества, в соответствии с терминами, указанными в международных правовых актах, принятых в отношении этих преступлений; данное лицо совершило тяжкое преступление, не имеющее политического характера, за пределами территории члена-государства, на которую оно было принято, перед его приемом в это государство-член в качестве лица, пользующегося временной защитой; или было признано виновным в совершении действий, которые противоречат принципам и целям Объединенных Наций. Директива разрешает также членам-государствам исключить перемещенное лицо из временной защиты, если существуют серьезные предпосылки признать его лицом, угрожающим безопасности принимающего члена-государства, или лицом, представляющим угрозу для общества принимающего члена-государства.
- (19) При обеспечении временной защиты члены-государства должны обеспечить то, чтобы обработка персональных данных лиц, пользующихся временной защитой, совершалась с уважением к требованиям, определенным в законодательстве Союза в области защиты данных, в частности, в регламенте Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2016/679 ⁽³⁾.
- (20) Настоящее решение должно предоставить Союзу возможность координировать и осуществлять тщательный мониторинг по способности принимать в членах-государствах, так, чтобы в случае необходимости Союз мог предпринять действия и обеспечить дополнительную поддержку. Директива 2001/55/ЕС налагает на члены-государства, в связи с Комиссией, обязанность сотрудничать и обмениваться информацией с целью упрощения введения временной защиты. Это должно происходить при посредничестве «платформы солидарности», в рамках которой члены-государства обменивались бы информацией на тему своих возможностей приема и количества людей, пользующихся временной защитой на их территории. Как и до сих пор, на основании информации, переданной несколькими членами-государствами в контексте союзной сети по реагированию в области миграции и в случае миграционного кризиса, способность принять, сверх адсорбционной способности украинской диаспоры, проживающей в Союзе, превышает 310 000 мест. В целях этого обмена информацией Комиссия должна принять на себя роль координатора. Сверх того в последние годы были созданы разные платформы, служащие обеспечению сотрудничества между членами-государствами, среди которых наиболее подходящей сетью для целей административного сотрудничества, предусмотренного в директиве Совета 2001/55/ЕС, является союзная сеть по реагированию в области миграции и в случае миграционного

³ Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2016/679 от 27 апреля 2016 г. о защите физических лиц при обработке персональных данных и о свободном обращении таких данных, а также об отмене Директивы 95/46/ЕС (Общий Регламент о защите персональных данных) (Официальный журнал ЕС 119 от 4.5.2016, с.1).

кризиса (в соответствии с рекомендацией Комиссии (ЕС) 2020/1366 ⁽⁴⁾). Члены-государства должны также вносить вклад в общую ситуационную ориентацию Союза посредством обмена существенной информацией в рамках интегрированных согласований, касающихся реагирования на политическом уровне в кризисных ситуациях (IPCR) ⁽⁵⁾. В соответствующих случаях рекомендуются консультации с Европейской службой внешних действий. Члены-государства должны также тесно сотрудничать в этом контексте с Верховным комиссаром ООН по делам беженцев.

(21) В соответствии с директивой 2001/55/ЕС, время продолжительности временной защиты должно сначала составлять один год. Если защита не будет завершена согласно лит. b) ч. 1 ст. 6 этой директивы, этот срок должен быть автоматически продлен на следующие шестимесячные периоды в течение времени не дольше одного года. Комиссия будет постоянно осуществлять мониторинг и анализировать ситуацию. Комиссия может в любой момент предложить Совету завершить временную защиту на основании того факта, что ситуация в Украине позволяет безопасно и на постоянно вернуться лицам, которым была признана временная защита, или продлить временную защиту максимально до одного года.

(22) В целях ст. 24 директивы 2001/55/ЕС ссылка на Европейский фонд по делам беженцев, созданного на основании решения Совета 2000/596/ЕС ⁽⁶⁾ следует понимать как ссылку на Фонд убежища, миграции и интеграции, образованного регламентом Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2021/1147 ⁽⁷⁾. Любые усилия членов-государств в пользу выполнения обязательств, вытекающих из настоящего решения, будут финансово поддерживаться из союзных фондов. На удовлетворение особых чрезвычайных потребностей в членах-государствах можно также включить чрезвычайные механизмы и механизмы гибкости в рамках многолетних финансовых рамок на 2021-2027 годы. Запущен также Союзный механизм по защите населения ⁽⁸⁾ ⁽⁹⁾. При посредничестве этого механизма члены-государства могут обращаться с просьбой получить продукты, необходимые для удовлетворения нужд перемещенных людей из Украины, пребывающих на их территории, и пользоваться софинансированием с целью оказания такой помощи.

(23) Со времени принятия директивы 2001/55/ЕС было создано несколько новых агентств или расширены мандаты агентств, созданных ранее. В связи с этим Комиссия должна сотрудничать с Европейским агентством пограничной службы и службы береговой охраны (Фронтекс), Агентством Европейского Союза по вопросам убежища и Агентством Европейского Союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол) с целью осуществления мониторинга и

⁴ Рекомендация Комиссии (ЕС) 2020/1366 от 23 сентября 2020 г. о союзном механизме на потребности обеспечения готовности и управления кризисами, связанными с миграцией (Официальный журнал ЕС 317 от 1.10.2020, с. 26).

⁵ Исполнительное решение Совета (ЕС) 2018/1993 от 11 декабря 2018 г. об интегрированных согласованиях ЕС, касающихся реагирования на политическом уровне в кризисных ситуациях (Официальный журнал ЕС 320 от 17.12.2018, с. 28).

⁶ Решение Совета 2000/596/ЕС от 28 сентября 2000 г., создающее Европейский фонд по делам беженцев (Официальный журнал ЕС 252 от 6.10.2000, с.12).

⁷ Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2021/1147 от 7 июля 2021 г., образующий Фонд убежища, миграции и интеграции (Официальный журнал ЕС 251 от 15.7.2021, с.1).

⁸ Регламент Европейского Парламента и Совета (ЕС) 2021/836 от 20 мая 2021 г., изменяющий решение № 1313/2013/ЕС по вопросу Союзного механизма по защите населения (Официальный журнал ЕС 185 от 26.5.2021, с.1).

⁹ С 28 февраля 2022 г. по заявлению Словакии.

анализирования ситуации. Сверх того, Фронтекс, Агентство Европейского Союза по вопросам убежища (AUEA) и Европол должны обеспечивать операционную поддержку членам-государствам, которые обратились с просьбой оказать помощь, чтобы помочь им справиться с сегодняшней ситуацией, в том числе с целью применения настоящего решения.

- (24) Настоящее решение не нарушает основных прав и соответствует принципам, признанным в Хартии основных прав Европейского Союза.
- (25) Ирландия связана директивой 2001/55/ЕС, и поэтому участвует в принятии настоящего решения.
- (26) В соответствии со ст. 1 и 2 Протокола № 22 по вопросу позиции Дании, приложенного к Договору о Европейском Союзе и к Договору о функционировании Европейского Союза, Дания не участвует в принятии настоящего решения, не связана им и не применяет его.
- (27) Ввиду срочности ситуации настоящее решение должно вступить в силу в день его публикации в *Официальном журнале Европейского Союза*,

ПРИНИМАЮ НАСТОЯЩЕЕ РЕШЕНИЕ:

Статья 1

Предмет

Настоящим подтверждается наличие массового притока в Европейский Союз перемещенных лиц, которые должны были покинуть Украину в результате вооруженного конфликта.

Статья 2

Лица, к которым применяется временная защита

1. Настоящее решение применяется к следующим категориям перемещенных людей, которые должны были покинуть Украину начиная с 24 февраля 2022 г. вследствие военного вторжения, начатого в этот день российскими вооруженными силами:
 - а) гражданам Украины, проживающим в Украине перед 24 февраля 2022 г.;
 - б) лицам без гражданства или гражданам третьих государств, других, чем Украина, которые перед 24 февраля 2022 г. пользовались международной защитой или равноценной национальной защитой в Украине; а также
 - в) членам семей лиц, о которых говорится в лит. а) и б).
2. Члены-государства применяют настоящее решение или соответствующую защиту, предусмотренную в их национальном законодательстве в отношении к лицам без гражданства и гражданам третьих государств, других, чем Украина, которые в состоянии доказать, что перед 24 февраля 2022 г. легально пребывали в Украине на основании действительного разрешения на постоянное жительство, выданного в соответствии с законодательством Украины, и которые не в состоянии в безопасных и надежных условиях в свою страну или регион происхождения.
3. В соответствии со ст. 7 директивы 2001/55/ЕС члены-государства могут применять настоящее решение также к другим лицам, в том числе к лицам без

гражданства и гражданам третьих государств, других, чем Украина, которые легально пребывали в Украине и которые не в состоянии вернуться в безопасных и надежных условиях в свою страну или регион происхождения.

4. В целях лит. в) ч. 1 членами семей признаются следующие лица, если семья уже находилась и пребывала в Украине перед 24 февраля 2022 г.:

а) супруг лица, о котором говорится в лит. а) или б) ч. 1, или также не состоящего в браке партнера этого лица, с которым это лицо находится в постоянных отношениях, если законодательство или практика данного члена-государства относится к парам, не находящимся в супружеских отношениях, образом, сравнимым к парам, находящимся в супружеских отношениях, в соответствии с его национальным законодательством, применяемым к иностранцам;

б) малолетние и не находящиеся в супружеских отношениях дети лица, о котором говорится в лит. а) или б) ч. 1, или дети его супруга, независимо от того, родились ли они в браке, вне брака или были усыновлены;

в) другие близкие родственники, которые жили вместе как одна семья в то время, когда появились обстоятельства, вызвавшие массовый приток перемещенных людей, и которые были в это время полностью или частично на содержании лица, о котором говорится в лит. а) или б) ч. 1.

Статья 3

Сотрудничество и мониторинг

1. В целях ст. 27 директивы 2001/55/ЕС члены-государства используют союзную сеть по вопросам реагирования в области миграции и в случае миграционного кризиса в соответствии с рекомендацией (ЕС) 2020/1366. Члены-государства должны также вносить вклад в общую ситуационную ориентацию Союза посредством обмена существенной информацией в рамках интегрированных согласований по реагированию на политическом уровне в кризисных ситуациях (IPCR).

2. Комиссия координирует сотрудничество и обмен информацией между членами-государствами, в частности, в отношении к осуществлению мониторинга способности принять беженцев в отдельных членах-государствах и идентификации любых потребностей в области дополнительной поддержки.

С этой целью Комиссия, в сотрудничестве с членами-государствами, с Европейским агентством пограничной службы и службы береговой охраны (Фронтекс), Агентством Европейского Союза по вопросам убежища (AUEA) и Агентством Европейского Союза по сотрудничеству правоохранительных органов (Европол), постоянно осуществляет мониторинг и анализирует ситуацию, а одновременно пользуется союзной сетью по вопросам реагирования в области миграции и в случае миграционного кризиса.

Сверх того, Фронтекс, AUEA и Европол обеспечивают операционную поддержку членам-государствам, которые обратились с заявлением оказать помощь, чтобы справиться с сегодняшней ситуацией, в том числе с целью применения настоящего решения.

Статья 4

Вступление в силу

Настоящее решение вступает в силу в день его публикации в *Официальном журнале Европейского Союза*.

Составлено в Брюсселе 4 марта 2022 г.

От имени Совета
Председатель
Ж. БОРРЕЛЬ-И-ФОНТЕЛЬЕС